

COMUNE DI PARMA

Parma Infrastrutture S.p.A.

Largo Torello de' Strada, 15/a - 43121 Parma

Società soggetta a direzione e coordinamento del Comune di Parma

Nr. di iscrizione al Registro delle Imprese di Parma – Cod. Fisc. - P. IVA: 02346630342 - REA n° PR-230255 - Capitale Sociale € 13.446.061,00 i.v

Tel. n° 0521/031745 – Fax n° 0521/031825 - Posta Elettronica Certificata: parmainfrastrutture@pec.it

Elaborato 5

**CONSISTENZA E MONITORAGGIO DEL PATRIMONIO
VIABILISTICO DEL COMUNE DI PARMA AL 31/03/2024**

**GLOBAL SERVICE DELLA RETE STRADALE E DELLE RELATIVE
PERTINENZE DEL COMUNE DI PARMA – TRIENNIO 2024-2027**

CUP D99J23001010005

Responsabile Unico del Progetto	Ing. Matteo Mochi
Progettista	Ing. Valerio Filiberti
Collaboratori al Progetto	Geom. Gianluca Giovati Ing. Guido Casoli Geom. Edoardo Schiappa
Coordinatore della Sicurezza in fase di Progettazione	Ing. Sara Malori

INDICE

ART. 1	PREMESSA.....	3
ART. 2	CONSISTENZA DEI BENI	4
ART. 3	MONITORAGGIO DELLO STATO MANUTENTIVO DELLA RETE STRADALE DEL COMUNE DI PARMA	10

Art. 1 Premessa

I partecipanti alla procedura di Appalto in oggetto sono tenuti, prima della predisposizione di tutta la documentazione indicata negli elaborati progettuali e nel bando di gara, ad una attenta analisi della consistenza viabilistica del Comune di Parma e del suo stato manutentivo all'atto di presentazione dell'offerta.

Le caratteristiche geometriche, qualitative e ogni altra peculiarità della rete viabilistica e di tutti i beni che saranno concessi in custodia all'Appaltatore all'atto di consegna dell'Appalto, si ritengono noti e conosciuti all'atto di presentazione dell'offerta.

I beni come definiti e descritti negli elaborati progettuali saranno presi in carico dall'Appaltatore nello stato in cui si trovano senza che lo stesso possa invocare, in qualsiasi momento, loro carenze e quindi dovrà mantenerli in esercizio ed in condizioni di sicurezza secondo quanto previsto dal presente Appalto, da tutti gli elaborati che compongono il contratto e dalle leggi vigenti.

Nel presente elaborato saranno descritte sommariamente e non in maniera esaustiva le caratteristiche generali delle infrastrutture facenti parte del patrimonio stradale del Comune di Parma e saranno presentati i seguenti elaborati come fascicoli allegati:

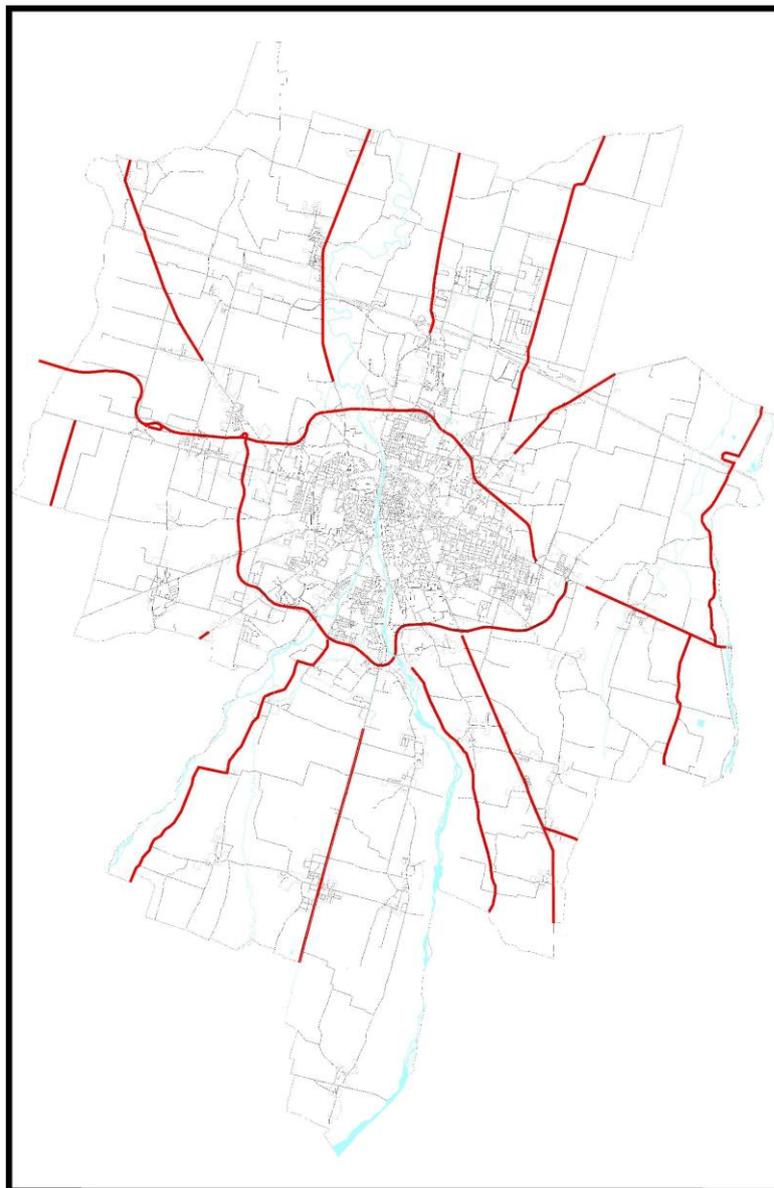
- Allegato A - Consistenza viabilistica: in forma tabellare ed in ordine alfabetico saranno riportate tutte le strade facenti parte del demanio stradale del Comune di Parma che saranno consegnate in custodia all'Appaltatore all'atto di Consegna dell'Appalto (aggiornata al 31/03/2024)
- Allegato B - Planimetria con l'indicazione delle località del Comune di Parma: utile per comprendere i limiti di intervento sulle strade di competenza di ANAS o della Provincia.
- Allegato C - Planimetrie con le indicazioni delle competenze degli svincoli della tangenziale
- Allegato D - Monitoraggio Strade eseguito dall'appaltatore attualmente titolare del contratto di Global Strade (aggiornato al 01/03/2024). Questo elaborato viene aggiunto per puro scopo esemplificativo e non costituisce un documento significativo ai fini della conoscenza dello stato manutentivo delle strade del Comune di Parma in quanto il processo è in continua evoluzione e le attività manutentorie in perpetuo svolgimento.
- Allegato E - Monitoraggio Manufatti elaborato di sintesi eseguito dall'appaltatore attualmente titolare del contratto di Global Strade (aggiornato al 01/03/2024). Questo elaborato viene aggiunto per puro scopo esemplificativo e non costituisce un documento significativo ai fini della conoscenza dello stato manutentivo delle opere d'arte e manufatti minori del Comune di Parma in quanto il processo è in continua evoluzione e le attività manutentorie in perpetuo svolgimento.
- Allegato F - Monitoraggio Manufatti schede di monitoraggio eseguito dall'appaltatore attualmente titolare del contratto di Global Strade (aggiornato al 01/03/2024). Questo elaborato viene aggiunto per puro scopo esemplificativo e non costituisce un documento significativo ai fini della conoscenza dello stato manutentivo delle opere d'arte e manufatti minori del Comune di Parma in quanto il processo è in continua evoluzione e le attività manutentorie in perpetuo svolgimento.

Come descritto in precedenza i lavori di manutenzione straordinaria che a seguito di monitoraggio attento e continuo saranno ritenuti necessari dall'Appaltatore saranno eseguibili nell'ambito del presente appalto se

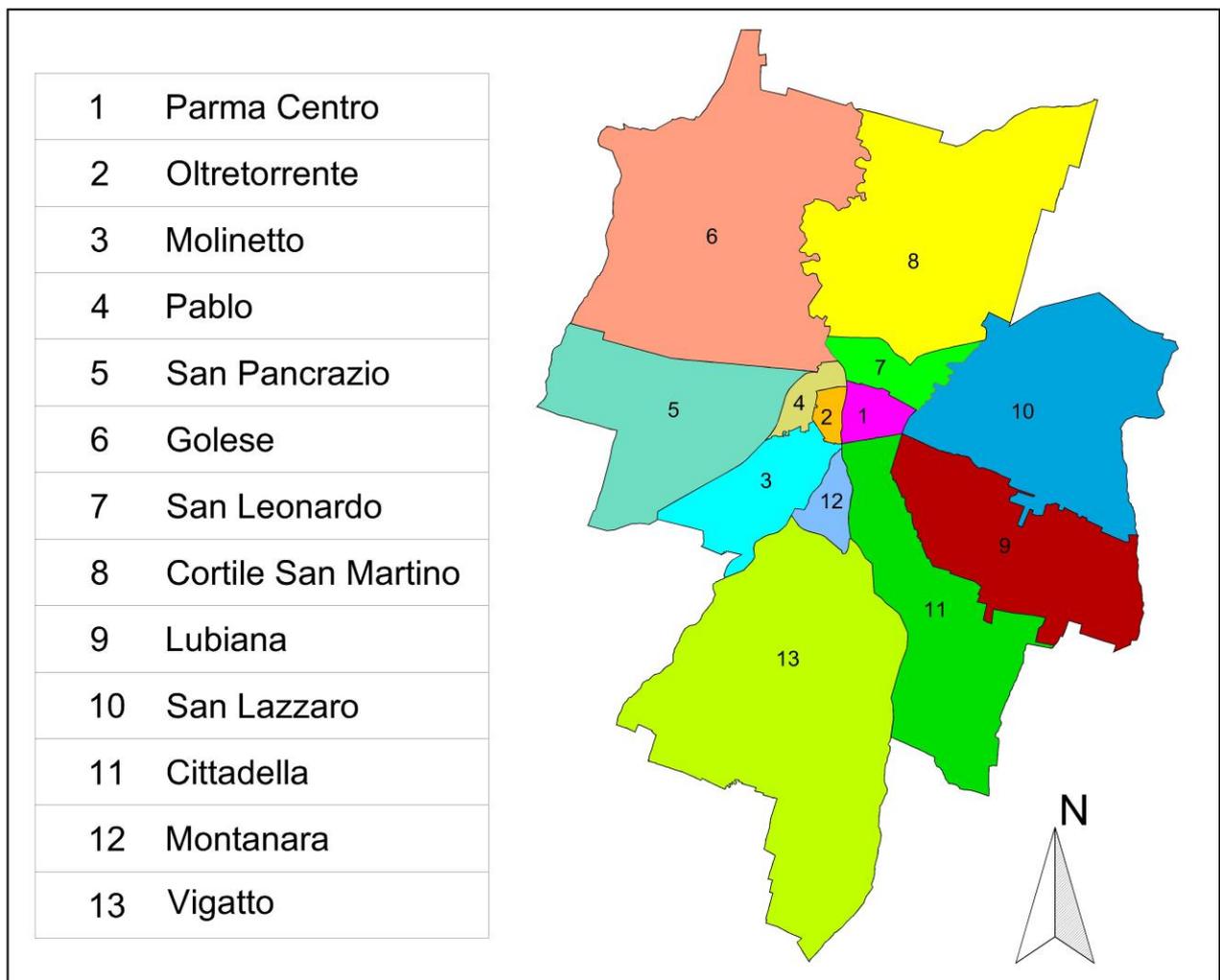
cumulativamente contenuti entro i limiti di importo economico annuo precisati nei quadro economico riportati in precedenza; oltre tali importi il Comune di Parma e Parma Infrastrutture Spa si riservano la facoltà di inserire i lavori nei propri strumenti di programmazione e di affidarli a terzi soggetti individuati mediante altre procedure di affidamento. Per questo motivo negli ultimi anni sono stati appaltati annualmente da parte dell'ente e della società investimenti sempre crescenti per lavori di manutenzione straordinaria di strade, marciapiedi, guard rail, ponti ecc. che hanno contribuito a migliorare, ed in parte stanno continuando a migliorare in quanto ancora in corso, in maniera significativa lo "stato di salute" delle infrastrutture. A scopo esemplificativo si indica che nel corso del 2024 saranno investiti circa 7.000.000,00€ per questo tipo di attività (area Stazione, via Forlanini, sistemazione ponticelli e opere d'arte minori, manutenzione straordinaria stradale, ecc.).

Art. 2 Consistenza dei beni

La consistenza dei beni facenti parte della rete stradale del Comune di Parma è desumibile dall'analisi degli appositi elaborati allegati alla presente procedura. Per dar modo alle imprese partecipanti di capire l'abito di intervento del presente Appalto si riportano di seguito le caratteristiche generali del territorio comunale di Parma:



- Il Comune di Parma si sviluppa in un territorio prevalentemente pianeggiante ed ha una estensione da Nord a Sud di circa 26km, mentre da Est a Ovest è di circa 18km. L'area più densamente urbanizzata si sviluppa prevalentemente per un raggio di 3km circa dal centro, ossia la porzione di città interna alla tangenziale, ma esternamente ad essa ha ampi spazi di campagna con strade lunghe e tortuose ed alcune aree artigianali.
- La sua rete stradale ha una estensione di circa 930Km ma è attraversato da molte arterie di altri enti di gestione (Anas e Provincia di Parma) che in planimetria sono rappresentate con il colore rosso. La viabilità di scorrimento principale è costituita dalla tangenziale che recentemente è passata in completa gestione ad ANAS e dalle arterie di penetrazione più importanti che divengono di proprietà comunale solamente al loro ingresso nella località "PARMA".
- Il comune è suddiviso in più quartieri che sono utilizzati nel programma di gestione per facilitare la localizzazione delle strade, perciò è opportuno che i partecipanti alla gara ne prendano visione e ne imparino i nomi. Di seguito una piccola mappa riassuntiva:



- Le caratteristiche peculiari della rete sono di seguito riportate:
 - Rete stradale di estensione pari a circa 930 km di strade (circa 6.000.000 mq di superficie complessiva di cui 5.650.000 mq in conglomerato bituminoso il restante in materiale lapideo o autobloccante). All'interno del patrimonio infrastrutturale si differenziano le strade in base alla loro patrimonialità:
 - 830 km di strade appartenenti al demanio stradale comunale.
 - 55 km di strade Private con Servitù di Pubblico Passaggio sottoscritta dal Comune di Parma.
 - 45 km di strade Private (sia chiuse che di collegamento).
 - Piste ciclabili: circa 150 km (375.000 mq di superficie complessiva)
 - Marciapiedi aree pedonali: circa 500 km (1.200.000 mq di cui circa 700.000 mq in conglomerato bituminoso il restante in materiale lapideo o autobloccante).
 - 408 opere d'arte tra ponti, viadotti o opere d'arte minori.
 - Le strade facenti parte del patrimonio stradale sono circa 2250;
 - Gli svincoli della Tangenziale rientrano in parte nelle competenze manutentorie Comunali ed in parte nelle competenze di ANAS (vedi allegato C), ma è in corso un dialogo tra Comune di Parma ed ANAS affinché la loro competenza manutentoria rientri in capo al Gestore Principale in modo da non avere alcuna interferenza tra enti, così come successo per la Tangenziale a SUD con il DM del 2021 (le aree di svincolo sono delimitate con apposita segnaletica di inizio/fine competenza ANAS)
- A seguito dell'entrata in vigore della **modifica dell'art. 25 del Codice della Strada** che ridefinisce la competenza dei cavalcavia e sottovia in base alla maggior importanza dell'ente gestore interferente, il Comune di Parma e Parma Infrastrutture Spa stanno procedendo a stipulare accordi con gli enti di categoria superiore, quali Autostrade per l'Italia, Anas, Provincia, Ferrovie Italiane, ecc. nel qual caso le competenze manutentorie diminuiranno ma potrebbero restare in capo all'Appaltatore i seguenti oneri:
 - ✓ Vigilanza delle barriere di sicurezza;
 - ✓ Controllo dell'efficienza delle barriere di sicurezza;
 - ✓ Messa in atto delle misure compensative immediate sulle barriere per disfunzioni rilevate e immediata comunicazione alla Stazione Appaltante che procederà all'inoltro della segnalazione all'ente competente che provvederà al ripristino;
 - ✓ Manutenzione ordinaria e straordinaria, vigilanza e mantenimento in efficienza ed in condizioni di sicurezza dei tratti stradali della propria viabilità composto dalle rampe (comprese le relative barriere di sicurezza se presenti) di accesso all'OPERA di scavalco e dalla piattaforma viaria sull'OPERA stessa;
 - ✓ Manutenzione ordinaria dei giunti

Questo accordo dovrebbe riguardare **75 Ponti** ma in virtù degli obblighi residui di vigilanza sugli stessi, di cui l'appaltatore dovrà continuare a farsi carico, non si procederà alla riduzione del canone una volta sottoscritte le relative convenzioni.

- All'interno del Sistema Informativo Nettare21 il Comune di Parma ha caricato tutti i dati relativi al Catasto Strade, ossia le caratteristiche geometriche, i materiali e lo stato manutentivo delle carreggiate, dei marciapiedi, dei parcheggi e delle opere d'arte; l'appaltatore sarà supportato nell'attività di trasferimento dei dati sul Sistema Informativo scelto per la gestione dell'Appalto e potrà avere accesso a tutti i dati in esso riportati per una maggiore conoscenza del patrimonio stradale.
- Sono presenti nel territorio comunale circa 35 km strade poste sul confine geografico del comune che sono patrimonialmente suddivise tra il Comune di Parma ed i comuni limitrofi lungo la mezzeria stradale.

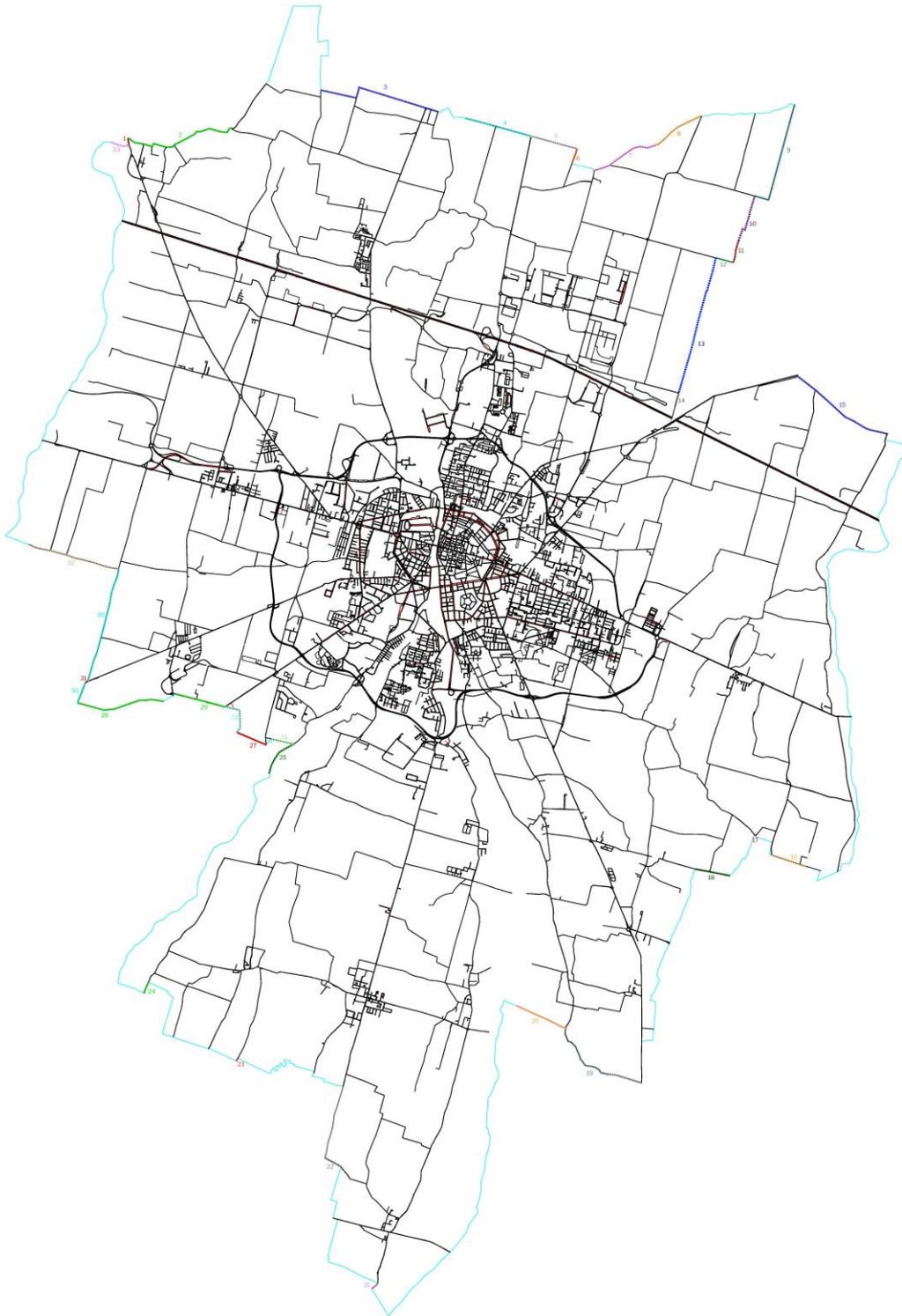
Le strade interessate da questa particolarità sono:

	sezione catastale	comune confinante	toponomastica	nome catastale	lungh. (m ¹)
1	Golese (C)	Sissa Trecasali	viale Canale Otto Mulini	strada Provinciale di Cremona	140
2	Golese (C)	Sissa Trecasali	strada Cornazzano	strada Comunale di Cornazzano	2 300
3	Golese (C)	Torrile	strada San Rocco	strada Comunale di San Rocco	2 600
4	Cortile San Martino (B)	Torrile	via Frara	strada Comunale di Frara	1 370
5	Cortile San Martino (B)	Torrile	via Giarone	strada Comunale del Giarone	950
6	Cortile San Martino (B)	Torrile	via Mezzo Pizzolese	strada Comunale in Pizzolese	320
7	Cortile San Martino (B)	Torrile	strada Viazza di Pizzolese	strada Comunale Viazza	1 360
8	Cortile San Martino (B)	Torrile	strada senza nome	strada Comunale Viazza	1 120
9	Cortile San Martino (B)	Sorbolo Mezzani	strada Certosino	strada Vicinale di Casalora	2 290
10	Cortile San Martino (B)	Sorbolo Mezzani	strada senza nome	strada Comunale del Serpente	990
11	Cortile San Martino (B)	Sorbolo Mezzani	strada Serpente (fino a civico 10)	strada Comunale del Serpente	450
12	Cortile San Martino (B)	Sorbolo Mezzani	strada Traversante Ravadese	strada Comunale Traversante di Ravadese	350
13	Cortile San Martino (B)	Sorbolo Mezzani	strada senza nome	strada Comunale della Fine	2 820
14	Cortile San Martino (B)	Sorbolo Mezzani	strada Fine	strada Comunale della Fine	250
15	San Lazzaro Parmense (D)	Sorbolo Mezzani	strada Martiri di Casaltono	strada Comunale di Casaltono	2 200
16	San Lazzaro Parmense (D)	Montechiarugolo	strada Pecorile	strada Vicinale di Campo Bo'	750
17	San Lazzaro Parmense (D)	Montechiarugolo	strada Budellungo	strada Comunale di Budellungo	40
18	San Lazzaro Parmense (D)	Montechiarugolo	strada Sant'Anna in Malandriano	strada Comunale di Sant'Anna in Malandriano	700
19	San Lazzaro Parmense (D)	Montechiarugolo	strada Cornetta	strada Comunale del Cornetto	1 830
20	San Lazzaro Parmense (D)	Montechiarugolo	strada Fornello	strada Comunale di Fornello	1 080
21	Vigatto (F)	Langhirano	via Campana Stanislao	strada di Pannocchia	170
22	Vigatto (F)	Langhirano	strada Carpaneto	strada Comunale di Carpaneto	360
23	Vigatto (F)	Felino	strada Puglia	strada Comunale della Puglia	70
24	Vigatto (F)	Felino	strada Filippo di Borbone	strada Comunale Montanara	240
25	San Pancrazio Parmense (E)	Collecchio	strada Farnese Vigheffio	strada Comunale Farnese	800
26	San Pancrazio Parmense (E)	Collecchio	strada Sant'Antonio	strada Comunale di Sant'Antonio	450
27	San Pancrazio Parmense (E)	Collecchio	strada Vigheffio	strada Comunale di Sant'Antonio	670
28	San Pancrazio Parmense (E)	Collecchio	strada Balestrieri	strada Comunale Balestrieri	760
29	San Pancrazio Parmense (E)	Collecchio	strada Lemignano	strada Comunale di Lemignano	2 820
30	San Pancrazio Parmense (E)	Collecchio	strada Mulattiera Superiore	strada Comunale Mulattiera Superiore	2 800
31	San Pancrazio Parmense (E)	Collecchio	via Martiri di Liberazione	strada Comunale di Vigheffio	50
32	San Pancrazio Parmense (E)	Collecchio	strada Castellarso	strada Comunale di Castellazzo	1 860
33	San Pancrazio Parmense (E)	Sissa Trecasali	strada senza nome	strada Comunale di Cornazzano	370
				totale	35 330

Ciò crea problematiche ed incomprensioni inerenti alla gestione della manutenzione delle strade stesse, pertanto nel corso degli anni sono state stilate delle convenzioni che regolamentavano gli obblighi manutentivi di ciascun comune. Ad oggi l'unica convenzione rimasta attiva è quella sottoscritta con il Comune di Collecchio in cui sono state suddivise le strade di confine in tronconi funzionali, ben definiti e definibili anche dagli operatori addetti alla manutenzione, in modo che ciascun ente avesse la stessa superficie complessiva da mantenere. Il Comune con propria determinazione di Giunta ha approvato

la convenzione tipo e l'ha inoltrata ai comuni confinanti, allegando anche una bozza di suddivisione equa e funzionale, in modo che si potesse giungere alla sottoscrizione dell'atto in tempi brevi. All'atto di firma del verbale di consegna dell'appalto verranno inoltrate all'Appaltatore le convenzioni attive.

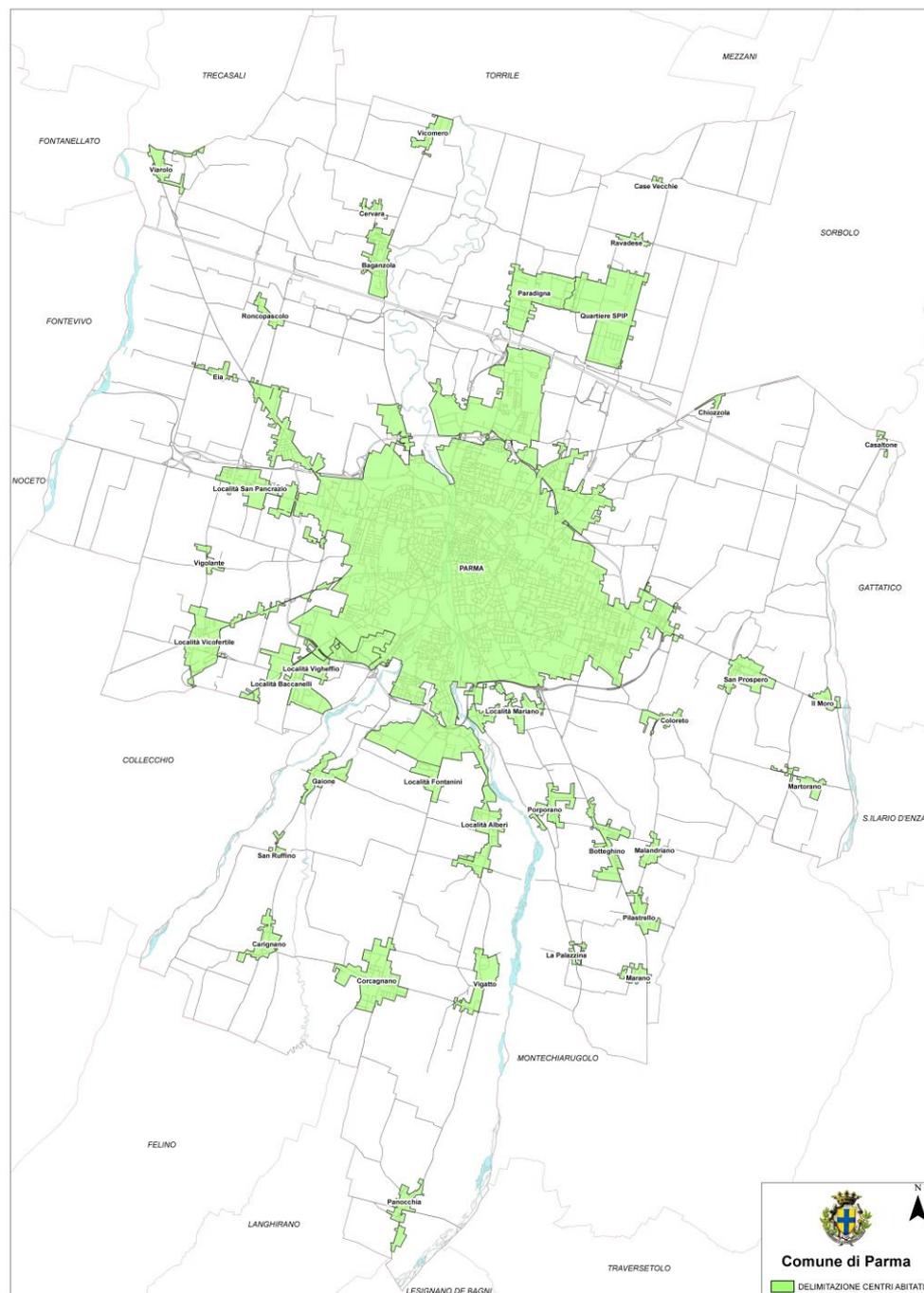
Di seguito si riporta mappa illustrativa delle strade di confine con la numerazione delle strade riportate in tabella.



Su queste strade indipendentemente dalle competenze manutentive che restano in capo al Comune di Parma, l'assuntore dovrà comunque eseguire il servizio di vigilanza, monitoraggio e pronto intervento e predisporre le segnalazioni che dovranno essere inoltrate ai Comuni confinanti in caso di necessità.

Resta inteso che in caso di assenza di convenzione sarà onere dell'Appaltatore l'esecuzione dei soli interventi di manutenzione ordinaria sulla porzione di strada ricadente dentro il Comune di Parma. Se si dovessero riscontrare particolari anomali anche sulle porzioni del comune limitrofo che possano pregiudicare la sicurezza della circolazione si potrà procedere all'intervento in sostituzione del comune insolvente, predisponendo immediata comunicazione.

Nella mappa sottostante si riporta la suddivisione del territorio in località e i comuni confinanti.



Art. 3 Monitoraggio dello stato manutentivo della rete stradale del Comune di Parma

Il presente appalto di Global Service della rete stradale e delle relative pertinenze del Comune di Parma riguarda il complesso di servizi e lavori necessari al mantenimento della rete viaria comunale in prefissate condizioni di sicurezza, funzionalità e decoro.

La rete Stradale Comunale è stata oggetto di manutenzione con tre appalti analoghi e il servizio di vigilanza continuativo da parte dell'Appaltatore ha portato a stilare un dettagliato report di consistenza e stato manutentivo delle strade.

I beni saranno presi in carico dall'Appaltatore nello stato in cui si trovano senza che lo stesso possa invocare, in nessun momento, loro carenze e quindi dovrà mantenerli in esercizio ed in condizioni di sicurezza secondo quanto previsto dal presente Appalto, da tutti gli elaborati che compongono il contratto e dalle leggi vigenti.

Con il termine Vigilanza continuativa stradale si intende il servizio attraverso il quale l'Appaltatore supervisiona i beni facenti parte del patrimonio stradale consegnati in **custodia** all'atto della sottoscrizione del Verbale di Consegna, al fine di giungere alla tempestiva individuazione delle anomalie dello stato di conservazione dei beni affidati in gestione che possano costituire pericolo per l'utenza, in modo da attivare in modo efficace ed efficiente il servizio di Pronto Intervento ed eseguire le attività manutentive necessarie.

Con il termine Monitoraggio si intende il servizio attraverso cui l'appaltatore verifica lo stato manutentivo dei beni facenti parte del patrimonio stradale consegnati in **custodia** all'atto della sottoscrizione del Verbale di Consegna, in modo da creare un database delle informazioni raccolte che possa portare alla stesura di report di monitoraggio che saranno la base di partenza per la redazione dei piani di intervento annuali.

Con il termine Preventivazione si intende il servizio attraverso cui l'Appaltatore progetta gli interventi da eseguirsi sui beni facenti parte del patrimonio stradale consegnati in **custodia** all'atto della sottoscrizione del Verbale di Consegna, ritenuti necessari a seguito dell'esecuzione dei servizi di Vigilanza e Monitoraggio.

Questi tre servizi sono strettamente connessi tra loro e costituiscono un elemento essenziale del contratto anche in virtù del fatto che tutti i beni del demanio stradale comunale dato in concessione alla Società **saranno presi in custodia** dall'Appaltatore e troveranno applicazione sia in sede civile che penale gli art. 2043 e 2051 del Codice Civile, perciò le attività dovranno essere coordinate da un unico soggetto e costantemente inserite nel sistema informatizzato di controllo dell'appalto.

Sarà onere dell'Appaltatore istituire un servizio di vigilanza, monitoraggio e preventivazione sul suolo pubblico adibito a viabilità veicolare, pedonale e ciclabile per individuare con la massima tempestività quelle situazioni che possono creare pericolo alla pubblica incolumità.

Sono a carico dell'Assuntore, anche in conseguenza della vigilanza continuativa che gli viene richiesta, gli interventi immediati nel caso ricorrano gli estremi dell'insidia, come rilevata nella nota a commento della sentenza della Suprema Corte di Cassazione n. 3594/1992, intesa come *situazione diversa dall'apparente, idonea a costituire pericolo occulto, sia per il carattere obiettivo della non visibilità, sia per quello obiettivo della imprevedibilità e/o inevitabilità con l'uso della normale diligenza.*

Nell'ottica di dare corso ad una manutenzione ordinaria di tipo preventivo, condotta con strategie predittive e/o preventive mediante una serie di verifiche, indagini, ispezioni e controlli, il servizio di vigilanza dovrà essere strutturato in maniera da garantire su tutto il territorio comunale un controllo periodico e programmato tale da

prevenire e mettere in sicurezza tutte quelle situazioni che possano creare pericolo alla pubblica incolumità, potenziali disservizi alla viabilità veicolare e pedonale, non conformità alle prescrizioni imposte dal Codice della Strada e dalla normativa vigente in materia.

Particolare importanza rivestono le segnalazioni di possibili cause di incidenti stradali o comunque di pericolo per la pubblica incolumità, quali buche, pavimentazioni anormalmente sconnesse o componenti e/o accessori alla viabilità pericolanti, per le quali deve adottare tutti i provvedimenti operativi per la messa in sicurezza con attivazione del servizio di Pronto intervento.

Le verifiche ed il monitoraggio, che saranno effettuate con periodicità e modalità ritenute più opportune dall'Assuntore, consisteranno in ispezioni a vista e/o con apposita strumentazione tecnica.

In considerazione delle finalità del Servizio, la raccolta delle informazioni di Monitoraggio dovrà essere particolarmente attenta e circostanziata, con l'esatta individuazione del bene in termini di localizzazione e tipologia, con accurata descrizione dell'anomalia riscontrata e dei pericoli diretti, indiretti od eventuali ad essa connessi e, quando possibile, con l'individuazione delle cause che l'hanno determinata.

Poiché il Monitoraggio, oltre alla rilevazione dei problemi imminenti, assume anche una forte valenza di prevenzione, lo stesso dovrà rilevare anche le esigenze di manutenzione preventiva e predittiva necessarie al mantenimento dei livelli qualitativi dei tratti di infrastruttura stradale e sue pertinenze che presentino complessivamente un buono stato di conservazione e permetta così di intervenire in modo anticipato rispetto a possibili degradi.

Per tutte le caratteristiche, prescrizioni ed indicazioni inerenti ai monitoraggi della rete stradale si rimanda al Capitolato Tecnico d'Appalto.

Come indicato in precedenza la rete Stradale Comunale è stata oggetto di manutenzione con tre appalti analoghi e il servizio di vigilanza continuativo da parte dell'Appaltatore ha portato a stilare un dettagliato report di consistenza e stato manutentivo delle strade, che ha caratteristiche differenti rispetto a quanto richiesto nei documenti di gara in oggetto, ma che viene allegato al presente elaborato di gara per puro scopo esemplificativo e non costituisce un documento significativo ai fini della conoscenza dello stato manutentivo delle strade del Comune di Parma in quanto il processo è in continua evoluzione e le attività manutentorie in perpetuo svolgimento.