



Comune di Parma

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N° DD-2026-2787 DEL 06/10/2026

Inserita nel fascicolo: 2006.VI.5.376

Settore Responsabile: SETTORE OPERE PUBBLICHE

Unità Proponente: 083000 - SETTORE OPERE PUBBLICHE

Proposta n. 2026-5177

OGGETTO: LAVORI DI REALIZZAZIONE NUOVO PALAEVENTI. RICONOSCIMENTO DI LEGITTIMITA' DEL DEBITO FUORI BILANCIO AI SENSI DELL'ART. 194, C.1, LETT. A) DEL D.LGS. N. 267/2000, FORMATOSI A SEGUITO DI SENTENZA DEL TRIBUNALE DI PARMA, SEZIONE II CIVILE, N. 760/2026. IMPEGNO DI SPESA.



Comune di Parma

Settore Responsabile: SETTORE OPERE PUBBLICHE
Unità Proponente: 083000 - SETTORE OPERE PUBBLICHE
Centro di Costo: 600 - UFFICIO TECNICO

Determinazione n. proposta 2026-PD-5177

OGGETTO: LAVORI DI REALIZZAZIONE NUOVO PALAEVENTI. RICONOSCIMENTO DI LEGITTIMITA' DEL DEBITO FUORI BILANCIO AI SENSI DELL'ART. 194, C.1, LETT. A) DEL D.LGS. N. 267/2000, FORMATOSI A SEGUITO DI SENTENZA DEL TRIBUNALE DI PARMA, SEZIONE II CIVILE, N. 760/2026. IMPEGNO DI SPESA.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE OPERE PUBBLICHE

Premesso che:

con deliberazione del Consiglio Comunale n. 47 del 15/09/2025 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026-2028 e che con successivo atto di Consiglio Comunale n. 127 del 19/12/2025 sono stati approvati la nota di aggiornamento al DUP 2026-2028 ed il Bilancio di previsione Finanziario relativo al triennio 2026-2028 per la competenza e l'esercizio 2026 per la cassa;

con deliberazione della Giunta Comunale n. 445 del 24/12/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028 per l'assegnazione in responsabilità degli obiettivi e delle risorse umane, strumentali e finanziarie;

pertanto, con l'atto sopra citato, sono state affidate ai Dirigenti responsabili le disponibilità delle risorse sulla base degli stanziamenti indicati nei capitoli di entrata e di spesa, attribuendo loro sia la responsabilità di budget che di procedura, compreso l'accertamento delle entrate e l'assunzione degli impegni di spesa attraverso l'adozione di determinazioni dirigenziali;

la Giunta Comunale, con delibera n. 47 del 04/03/2026, ha approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2026-2028, con relativa assegnazione in responsabilità ai Dirigenti di obiettivi operativi ed esecutivi per il triennio 2026-2028;

Premesso inoltre che:

l'impresa Bonatti S.p.A. è stata citata in giudizio unitamente al Comune di Parma nel procedimento R.G. n. 4793/2021 instaurato innanzi al Tribunale di Parma su domanda del Raggruppamento Temporaneo di Professionisti incaricati dalla predetta Società per la progettazione dell'intervento di cui all'oggetto;

con sentenza n. 760/2026 pubblicata il 30/06/2026 resa a definizione del giudizio sopra citato, il Tribunale di Parma, Sezione II Civile, ha stabilito:

- la condanna di Bonatti S.p.A. (convenuta in quanto società capogruppo realizzatrice e mandataria dell'ATI, nonché più diretto referente contrattuale) al versamento dell'importo complessivo di € 263.422,57, suddiviso tra gli attori di cui infra, oltre Cassa e/o IVA, se e come dovuti per legge, ed interessi moratori dalla domanda (23/12/2021) al saldo, quantificati ai sensi dell'art. 1284 comma 4 c.c., dunque con saggio pari a quello previsto dalla legislazione speciale relativa ai ritardi di pagamento nelle transazioni commerciali;
- il rigetto delle domande proposte dagli attori nei confronti del Comune di Parma;
- la condanna del Comune di Parma al pagamento della somma complessiva di € 2.064,42, oltre a *"...rivalutazione monetaria (secondo l'indice medio dei prezzi al consumo elaborato dall'Istat), che attualizza al momento della liquidazione il danno subito, sia gli interessi compensativi (determinati in via equitativa assumendo come parametro il tasso di interesse legale) calcolati sulla somma periodicamente rivalutata dalla data dei singoli esborsi sopra indicati e volti a compensare la mancata disponibilità di tale somma fino al giorno della liquidazione del danno. Infine, sulla somma complessiva dal giorno della pubblicazione della sentenza (che con la liquidazione del credito ne segna la trasformazione in credito di valuta) sino al soddisfo sono dovuti gli interessi legali"*;
- che il Comune di Parma risponda *"...anche degli oneri che l'aggiudicataria è tenuta a versare in favore degli attori e in precedenza quantificati, trattandosi di spese di pianificazione, programmazione e progettazione addebitate alla convenuta e finalizzate alla partecipazione alla gara"*;

Atteso che:

quanto all'importo alla cui refusione il Comune è stato condannato, pari a complessivi **€ 2.064,42** riferito alle spese asseritamente sostenute al fine della partecipazione alla gara d'appalto da parte di Bonatti S.p.A, tenendo conto di quanto statuito in ordine a rivalutazione monetaria ed interessi, si è proceduto utilizzando i sotto riportati parametri:

- 1) quale giorno del soddisfo, la data ultima prevista per la pubblica amministrazione per i pagamenti di debiti derivanti da sentenza (120 gg. dalla notifica dell'atto e pertanto il giorno 07/11/2026), da riparametrarsi in sede di effettiva liquidazione;
- 2) in relazione alla rivalutazione monetaria, considerato che l'ultimo indice ISTAT disponibile al momento del calcolo era riferito alla data del 30/06/2026, si è proceduto calcolando gli importi dalla data degli esborsi fino al 30/06/2026, prevedendo altresì una somma forfetaria *ad abundantiam* per il periodo decorrente dal 01/07/2026 al 07/11/2026, dato anche questo da riparametrarsi in sede di effettiva liquidazione;
- 3) per il calcolo degli interessi legali sul capitale rivalutato dal 30/06/2026 al 07/11/2026, si è proceduto applicando una percentuale pari al 2% sul totale capitale + rivalutazione monetaria al 30/06/2026, percentuale cautelativa in eccesso rispetto al tasso previsto per l'anno 2026 dal Dm Economia del 10/12/2025 (1,60%), dato anch'esso da riparametrarsi in sede di effettiva liquidazione;

di seguito si riporta tabella redatta sulla base dei parametri sopra indicati:

DATE PAGAMENTI SOSTENUTI DALL'IMPRESA	30/09/2011	20/12/2011	31/03/2012	Somme
IMPORTI PAGAMENTI	690,67 €	607,18 €	766,57 €	2.064,42 €
Rivalutazione al 30/06/26	203,75 €	173,05 €	207,74 €	584,54 €
Interessi al 30/06/26	159,38 €	136,84 €	165,81 €	462,03 €

Interessi dal 30/06/2026	6,37 €	5,56 €	6,94 €	18,87 €
Rivalutazione dal 30/06/2026				40,00 €
Totali	1.060,17 €	922,63 €	1.147,06 €	3.129,86 €

l'importo sopra indicato, pari ad **€ 3.129,86**, verrà aggiornato utilizzando i tassi applicabili al momento della effettiva liquidazione;

Ricordato che il Tribunale di Parma con la citata sentenza ha altresì accertato la responsabilità precontrattuale del Comune nei confronti di Bonatti S.p.A., disponendo che l'Ente debba *"...essere chiamato a rispondere anche degli oneri che l'aggiudicataria è tenuta a versare in favore degli attori [...] trattandosi di spese di pianificazione, programmazione e progettazione addebitate alla convenuta e finalizzate alla partecipazione alla gara"*;

Preso atto che:

in data 24/09/2026 l'impresa ha fatto pervenire le disposizioni di pagamento dei versamenti effettuate a favore degli attori, documentazione depositata in atti d'ufficio;

da tale documentazione emergono i sotto riportati dati:

Attore	Documento fiscale	Compensi professionali	Cassa previdenziale (stimata 5,0%/4%)	Totale con Cassa	IVA su Totale con Cassa (22%)	Totale con Cassa e Iva	Interessi Moratori (addebitati) (fuori campo IVA)	Totale con Interessi Moratori	di cui per ritenuta 20% (su imponibile)
A.I.ERRE Engineering Srl	Pro forma nr. 2/2026 del 08/09/2026	72.260,00 €	2.890,40 €	75.150,40 €	16.533,09 €	91.683,49 €	37.081,05 €	128.764,54 €	- €
Italo Iemmi	Nota Pro forma n° 01/2026	129.530,00 €	5.181,20 €	134.711,20 €	29.636,46 €	164.347,66 €	66.469,82 €	230.817,48 €	39.199,96 €
Molpass S.r.l. e Molinari Giorgio	Fattura Proforma 491 / V1	10.000,00 €	- €	10.000,00 €	2.200,00 €	12.200,00 €	4.934,24 €	17.134,24 €	- €
Capa Srl	Nota Pro Forma n° 01/2026 del 07/09/2026	17.000,00 €	680,00 €	17.680,00 €	3.889,60 €	21.569,60 €	8.723,75 €	30.293,35 €	- €
Costel Progettazioni Assoc Prof	Nota provvisoria N. 07/2026	34.632,57 €	1.731,63 €	36.364,20 €	8.000,12 €	44.364,32 €	17.942,98 €	62.307,30 €	10.515,11 €
Totale		263.422,57 €	10.483,23 €	273.905,80 €	60.259,28 €	334.165,07 €	135.151,84 €	469.316,91 €	49.715,07 €

Dato quindi atto che risulta effettivamente versata da Bonatti S.p.A. ai sopra indicati soggetti, in forza della sentenza n. 760/2026 pronunciata dal Tribunale di Parma, la somma di **€ 469.316,91**;

Dato atto che, benché con deliberazione di Giunta Comunale n. 208 del 15/07/2026 sia stata autorizzata la impugnazione della sentenza n. 760/2026 pronunciata dal Tribunale di Parma nel giudizio R.G. 4793/2021, la stessa, ai sensi dell'art. 282 del codice di procedura civile, è provvisoriamente esecutiva tra le parti e immediatamente attuabile, di talché le obbligazioni sopra indicate e poste a carico del Comune di Parma configurano debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194, comma 1, lett. a) del D.Lgs. 267/2000, trattandosi di debito derivante da sentenza esecutiva;

Richiamata la deliberazione di Consiglio Comunale n. 88 del 28/09/2026 con cui è stata riconosciuta la legittimità del debito fuori bilancio ex art. 194 co. 1 lett a) del D.Lgs. 267/2000 per complessivi **€ 477.597,70** per le motivazioni ed i titoli riportati nella citata sentenza con interessi maturati e maturandi fino all'effettivo pagamento, approvando la conseguente variazione al bilancio di previsione 2026/2028 con applicazione del risultato di amministrazione;

Dato atto che con deliberazione di Giunta Comunale n. 304 del 30/09/2026 si è provveduto alle

conseguenti variazioni del Piano Esecutivo di Gestione;

Ritenuto pertanto di impegnare a favore di Bonatti S.p.A. (C.F. 02188130153 - P.IVA 00765080346) con sede in Parma, Via Alfred Nobel n. 2/A, la somma complessiva di **€ 472.446,77** ovvero:

- € 3.129,86 a cui il Comune è stato condannato al versamento a favore della stessa Bonatti SpA, compresi rivalutazione e interessi come statuito;
- € 469.316,91 a titolo di rimborso delle somme che Bonatti SpA ha versato agli attori nel giudizio R.G. 4793/2021 avanti il Tribunale di Parma;

Dato atto che:

tale importo trova la necessaria copertura finanziaria al capitolo 10106520 - LAVORI PUBBLICI: FONDO CONTENZIOSO, PASSIVITA' PREGRESSE E INDENNIZZI, finanziato con fondi propri dell'Ente;

il Responsabile del Procedimento è individuato nella persona dell'ing. Michele Gadaleta, Dirigente del Settore Opere Pubbliche come da DSINDACO 29/2026, prot. n. 211820 del 07/07/2026;

la liquidazione al beneficiario oggetto del presente provvedimento è esclusa dagli obblighi di tracciabilità previsti dall'art. 3 della L. 136 del 13 agosto 2010 e s.m.i.;

il presente impegno di spesa è coerente con il bilancio di previsione;

Accertato ai sensi dell'art. 183 comma 8 del D.Lgs n. 267/2000 che il programma dei pagamenti è compatibile con i vincoli di finanza pubblica;

Visti:

l'art. 183 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 - T.U.E.L.;

l'art. 79 dello Statuto comunale;

Attestata la regolarità tecnica del presente atto;

DETERMINA

di richiamare le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

di impegnare la spesa complessiva di **€ 472.446,77** come in premessa calcolata, a favore di Bonatti S.p.A. (C.F. 02188130153 - P.IVA 00765080346) con sede in Parma, Via Alfred Nobel n. 2/A, come da tabella sottostante:

IMPORTO	CAPITOLO	DESCRIZIONE CAPITOLO	CODICE PIANO FINANZIARIO 5° LIVELLO	DESCRIZIONE PIANO FINANZIARIO 5° LIVELLO	ANNO BILANCIO / PEG
€ 260.008,67	10106520	LAVORI PUBBLICI: FONDO CONTENZIOSO, PASSIVITA' PREGRESSE E INDENNIZZI	U.1.10.05.04.001	Oneri da contenzioso	2026
€ 212.438,10	10106520	LAVORI PUBBLICI: FONDO CONTENZIOSO, PASSIVITA' PREGRESSE E INDENNIZZI	U.1.10.05.04.001	Oneri da contenzioso	2026

che presenta adeguata disponibilità;

di dare atto che:

il presente impegno di spesa è coerente con il bilancio di previsione;

la spesa complessiva di € 472.446,77 sarà esigibile entro il 31/12/2026;

di comunicare l'adozione del presente provvedimento al soggetto creditore sopracitato, ai sensi dell'art. 191 del T.U.E.L. Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

di dare atto che:

la produzione degli effetti giuridici del presente provvedimento è subordinata al verificarsi dell'apposizione del visto di regolarità contabile;

la presente determinazione è relativa a una misura non generazionale né potenzialmente tale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvate dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornate con delibera n. 455 del 24/12/2025.

Il/La Responsabile
GDALETA MICHELE

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco Allegati:

Determinazione n. proposta 2026/5177

OGGETTO: LAVORI DI REALIZZAZIONE NUOVO PALAEVENTI. RICONOSCIMENTO DI LEGITTIMITA' DEL DEBITO FUORI BILANCIO AI SENSI DELL'ART. 194, C.1, LETT. A) DEL D.LGS. N. 267/2000, FORMATOSI A SEGUITO DI SENTENZA DEL TRIBUNALE DI PARMA, SEZIONE II CIVILE, N. 760/2026. IMPEGNO DI SPESA.

IMPORTO	IMPEGNO / ACCERTAMENTO	CAPITOLO	DESCRIZIONE CAPITOLO	CODICE PIANO FINANZIARIO 5^ LIVELLO	DESCRIZIONE PIANO FINANZIARIO 5^ LIVELLO	ANNO BIL. / PEG
212.438,10	impegno 5279/2026	10106520	LAVORI PUBBLICI: FONDO CONTENZIOSO, PASSIVITA' PREGRESSE E INDENNIZZI	U.1.10.05.04.001	Oneri da contenzioso	2026
260.008,67	impegno 5278/2026	10106520	LAVORI PUBBLICI: FONDO CONTENZIOSO, PASSIVITA' PREGRESSE E INDENNIZZI	U.1.10.05.04.001	Oneri da contenzioso	2026

La spesa di euro 212.438,10 è finanziata mediante quota di avanzo libero di amministrazione.

La spesa di euro 260.008,67 è finanziata mediante quota di avanzo di amministrazione accantonata al fondo contenzioso.

Visto di regolarita' contabile attestante la copertura finanziaria
(art. 183, comma 7 del D.LGS. 267 del 18/8/2000)

Il/La Responsabile
AZZONI PAOLA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)