



Comune di Parma

Settore Responsabile: SETTORE RISORSE UMANE

Unità Proponente: 015010 - S.O. SELEZIONE, ORGANIZZAZIONE E VALORIZZAZIONE DELLE RISORSE UMANE

Centro di Costo:

Determinazione n. proposta 2026-PD-5156

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRATTARE E AFFIDAMENTO DIRETTO ALLA FONDAZIONE SIPL, AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETT. B), DEL D.LGS. 36/2023, PER LA PARTECIPAZIONE DI QUATTRO AGENTI DEL CORPO DI POLIZIA LOCALE AL CORSO DI PRIMA FORMAZIONE

IL DIRIGENTE DEL SETTORE RISORSE UMANE

PREMESSO:

CHE con deliberazione del Consiglio Comunale n. 47 del 15/09/2025 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026-2028 e che con successivo atto di Consiglio Comunale n. 127 del 19/12/2025 sono stati approvati la nota di aggiornamento al DUP 2026-2028 ed il Bilancio di previsione Finanziario relativo al triennio 2026-2028 per la competenza e l'esercizio 2026 per la cassa;

CHE con deliberazione della Giunta Comunale n. 445 del 24/12/2025 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028 per l'assegnazione in responsabilità degli obiettivi e delle risorse umane, strumentali e finanziarie;

CHE pertanto, con l'atto sopra citato, sono state affidate ai Dirigenti responsabili le disponibilità delle risorse sulla base degli stanziamenti indicati nei capitoli di entrata e di spesa, attribuendo loro sia la responsabilità di budget che di procedura, compreso l'accertamento delle entrate e l'assunzione degli impegni di spesa attraverso l'adozione di determinazioni dirigenziali;

CHE la Giunta Comunale, con delibera n. 47 del 04/03/2026, ha approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2026-2028, con relativa assegnazione in responsabilità ai Dirigenti di obiettivi operativi ed esecutivi per il triennio 2026-2028;

VISTO il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, recante il Codice dei contratti pubblici (di seguito, per semplicità, *Codice*), le cui disposizioni hanno acquistato efficacia dal 1° luglio 2023, e in particolare:

- l'art. 37, che prevede non sia obbligatorio il preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi per i servizi e le forniture di importo inferiore a 140.000 euro;
- l'art. 50, comma 1, lettera b), che prevede, per i contratti di servizi e forniture di importo inferiore a 140.000 euro, l'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici;
- l'art. 17, che disciplina le fasi dell'affidamento e, al comma 2, in caso di affidamento diretto, prevede che la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- l'art. 15, che disciplina il responsabile unico del progetto (RUP), da nominare con il primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare, fra i soggetti indicati al comma 2 dello stesso articolo; in mancanza di nomina, le funzioni sono svolte dal responsabile dell'unità organizzativa competente per l'intervento;
- l'art. 114, commi 7 e seguenti, ove si prevede che le funzioni e i compiti del direttore dell'esecuzione per i contratti di servizi e forniture sono svolti, di norma, dal RUP, con l'eccezione dei servizi e forniture di particolare importanza per qualità o importo delle prestazioni;

PRESO ATTO CHE a partire dal 1° gennaio 2024 ha acquistato efficacia la disciplina in tema di digitalizzazione prevista dal nuovo Codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo n. 36/2023 e riferita a tutte le procedure di affidamento (Delibera ANAC n. 582 del 13 dicembre 2023 - Adozione comunicato relativo avvio processo digitalizzazione);

VISTO in tal senso anche il parere del Mit n. 3136 del 30 gennaio 2025 per il quale la partecipazione di un dipendente ad un seminario non integra la fattispecie dell'appalto di servizi di formazione e pertanto è esclusa dalla normativa sulla tracciabilità;

VISTO inoltre il parere Anac FC n. 51 del 10 dicembre 2025, che, a conferma di quanto sopra indicato, specifica che i percorsi formativi *“sostanzialmente consistenti in un’offerta formativa rivolta in maniera indistinta a potenziali fruitori e con programma, metodologia, prezzo, luogo, data di svolgimento predeterminati, in relazione alla quale un ente ritenga di far partecipare uno o più dipendenti, [...] assimilabili alla formazione “a catalogo”, sono escluse dall’applicazione della disciplina in materia di tracciabilità e del d.lgs. 36/2023;*

DATO ATTO che Anac ha precisato che *“Ai sensi dell'art. 25, comma 2, lett. a) del d.l. 66/2014 convertito nella legge n. 89/2014, la partecipazione a un convegno o a un seminario da parte di un dipendente di un ente pubblico (acquistato dal singolo ovvero dall'amministrazione di appartenenza) non integra la fattispecie dell'appalto di servizi di formazione e, pertanto, alla specifica ipotesi non si applica la normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari;”*

PRESO ATTO

DELLA necessità di provvedere alla formazione iniziale del personale neoassunto, in ottemperanza alle disposizioni della deliberazione della Giunta Regionale Emilia-Romagna n.278/2005 “Direttiva in materia di criteri e di sistemi di selezione per l’accesso e per la formazione iniziale degli operatori di polizia locale, ai sensi dell’art.12 della L.R. n.24/2003”, come modificata dalla DGR n.479/2012;

CHE, come da allegato 1 comma 2 lettera a) della succitata normativa, i destinatari della formazione iniziale sono gli agenti, gli addetti al coordinamento e controllo e i dirigenti di polizia locale che accedono per la prima volta con rapporto di lavoro a tempo indeterminato o con contratto di formazione-lavoro e con riferimento al territorio della Regione, alle rispettive figure professionali;

CHE, come da allegato 1 comma 2 lettera b) della succitata normativa, il Servizio competente in materia di polizia locale, sulla base di una proposta della Fondazione Scuola Interregionale di Polizia Locale coerente con la citata direttiva, adotta il modello di prima formazione obbligatoria definendone la struttura, i contenuti generali, i tempi e le modalità di organizzazione;

CONSIDERATO

CHE la deliberazione della regione Emilia-Romagna n.479/2012 prevede all’allegato 1 che:

- i destinatari della formazione iniziale della P.M. sono gli “agenti”, gli “addetti al coordinamento e controllo” e i “dirigenti” che accedono per la prima volta, con rapporto di lavoro a tempo indeterminato o contratto di formazione-lavoro;
- la Fondazione “Scuola interregionale di polizia locale” a partire dal 1° gennaio 2005 è tenuta a promuovere un’offerta di formazione iniziale per le figure professionali sopra individuate in grado di rispondere alle esigenze degli Enti Locali della Regione;
- tale offerta formativa rientra nella fascia di attività che beneficia del maggior livello di contributo finanziario della Regione per le attività di formazione promosse dalla Scuola e sarà articolata territorialmente e temporalmente in relazione agli effettivi fabbisogni di formazione degli Enti Locali;
- oltre alla Fondazione “Scuola interregionale di polizia locale” la formazione iniziale può essere erogata solo da organismi di formazione professionale accreditati dalla Regione, i cui programmi devono essere preventivamente approvati dal servizio regionale competente in materia di Polizia locale;

INDIVIDUATA pertanto la Fondazione SIPL (Codice Fiscale e Partita IVA 02658900366) quale soggetto più idoneo per competenza in ambito di formazione professionale nella succitata materia in quanto:

- Ente sovraregionale, sorto dalla volontà del Comune di Modena e della Regione Emilia Romagna, per rispondere alle esigenze di formazione della polizia locale del territorio regionale e che annovera nella propria compagine sociale tutti i capoluoghi di provincia emiliano-romagnoli;
- Soggetto accreditato dal servizio regionale competente in materia di polizia locale per promuovere un’offerta di formazione iniziale in grado di rispondere alle esigenze degli Enti locali della Regione;

- Soggetto che propone un'attività formativa che beneficia di contributo finanziario della Regione;

VISTA la richiesta del Comandante del Corpo di Polizia Municipale per la partecipazione dei dipendenti matricola rispettivamente 8281-8276-7898 e 8287 al “Corso di prima formazione per operatori di polizia locale categoria D”, realizzato dalla SIPL (Fondazione Scuola Interregionale di Polizia Locale) nel corrente anno e rivolto agli addetti al coordinamento e controllo (Cat.D);

DATO ATTO

CHE il corso in oggetto mira a fornire una formazione teorica e pratica centrata su:

- perfezionamento della professionalità;
- preparazione psicologica ed etica al ruolo;
- sviluppo di competenze e formazione al ruolo,

CHE il percorso formativo abbraccia tutti i possibili ambiti di intervento dell'addetto al coordinamento e controllo e si propone di sviluppare contenuti formativi che consentano efficienza nell'inserimento all'interno della struttura e della comunità di riferimento ed efficacia nello svolgimento del servizio.

CHE il programma del corso è suddiviso in quattro moduli formativi della durata complessiva di 120 ore e si articola nella seguente modalità:

- 15 ore in presenza c/o la Scuola in via Busani 14, Modena
- 49 ore di FAD e studio individuale
- 36 ore di videoconferenza
- 20 ore di stage

RAVVISATA pertanto l'esigenza di affidare la fornitura del corso in oggetto per favorire la formazione professionale dei partecipanti, oltre che l'acquisizione di competenze spendibili nella quotidiana operatività;

DATO ATTO

CHE il sottoscritto responsabile richiedente dichiara di avere preliminarmente verificato che il corso risponde a criteri di qualità, economicità e attinenza alle attività lavorative della dipendente e che la medesima ha necessità di sviluppare le proprie competenze nelle materie oggetto del corso;

CHE il costo della quota di partecipazione pro capite è di € 250,00, (esenti IVA ai sensi dell'art. 10 del DPR 633/1972);

RILEVATO

CHE il D.L. 95/2012, convertito in L. 135/2012, all'art. 1 prevede l'obbligo per le Pubbliche Amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento di beni e servizi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da CONSIP o da altre Centrali di committenza regionali;

CHE attualmente non sussistono convenzioni CONSIP o di altre Centrali di committenza che includano corsi di formazione inerenti le materie affrontate nel corso di formazione in oggetto;

CHE la fornitura può dunque essere affidata ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023 (affidamento diretto di servizi e forniture di importo inferiore ad € 140.000,00);

CHE, ai sensi dell'art. 49, comma 6, del D.Lgs. n. 36/2023 non trova applicazione il principio di rotazione per l'esiguità dell'importo (inferiore ad € 5.000,00);

RITENUTO:

- il prezzo richiesto congruo e conveniente per l'Amministrazione in relazione alle attuali condizioni del mercato;
- di impegnare per l'anno 2026 la spesa di € 1.000,00 a favore di Fondazione SIPL;

RITENUTO ALTRESÌ di avvalersi della facoltà prevista dall'art. 53, comma 4, del Codice, di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione del contratto in quanto trattasi di importo esiguo;

CONSIDERATO CHE l'operatore economico:

- ha attestato con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti, e che la sussistenza degli stessi in capo all'aggiudicatario sarà oggetto della procedura periodica di verifica secondo opportune tecniche di campionamento, ai sensi dell'art. 52 del Codice;
- ha dichiarato, ai sensi dell'art. 53 comma 16 ter D.Lgs. 165/2001, di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo e comunque di non aver attribuito incarichi ad ex dipendenti che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto del Comune di Parma per il triennio successivo alla conclusione del rapporto;
- ha assunto l'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari e, a tal fine, ha dichiarato e comunicato il conto corrente dedicato, anche se non in via esclusiva, alle commesse pubbliche, ai sensi della L. n. 136/2010;
- ha dichiarato di impegnarsi al rispetto del Regolamento recante il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'art. 54 del d. lgs. n. 165/2001, e del Codice di Comportamento del Comune di Parma, adottato con deliberazione di GC n. 720 del 18/12/2013 e da ultimo modificato con Deliberazione di GC n. 217 dello 30/06/2021, pena la risoluzione del contratto;

DATO ATTO

CHE Fondazione SIPL risulta in regola per quanto riguarda gli obblighi contributivi e assicurativi ai fini DURC (certificato-INPS_52545217 con scadenza al 29/01/2027)

CHE la stipulazione del contratto avverrà nella forma della trasmissione di apposita scheda di adesione;

PRECISATO

CHE il fornitore è tenuto all'osservanza degli obblighi di comportamento di cui al combinato disposto dell'art. 2, comma 3, del DPR n. 62/2013 "Regolamento recante Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'art. 54 del D.Lgs. 30 marzo 2001 n. 165" e del Codice di comportamento del Comune di Parma, adottato con deliberazione di Giunta Comunale n. 720 del 18/12/2013 e da ultimo modificato con deliberazione di G.C. n. 217 dello 30/06/2021;

CHE il mancato adempimento degli obblighi derivanti dai Codici di cui sopra comporterà la risoluzione del contratto;

DATO ATTO che la sottoscritta Dott.ssa Donatella Signifredi è stata nominata Dirigente a interim del Settore Risorse Umane con Decreto del Sindaco DSINDACO 23/2026 - PG n. 211578 del 07/07/2026;

RITENUTO di individuare il RUP per l'intervento in oggetto, ai sensi dell'art. 15 del Codice, nella persona del Dott. Carlo Bordi (nominato in qualità di Elevata Qualificazione della S.O. Selezione, Sviluppo Organizzativo e Valorizzazione delle Risorse Umane con provvedimento PG n. 256230 del 01/09/2026 del Dirigente del Settore Risorse Umane) che risulta in possesso dei requisiti di cui all'allegato I.2 del medesimo Codice e che esercita anche le funzioni di direttore dell'esecuzione;

RITENUTO, quindi, di assumere impegno di spesa;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 183 c. 8 del TUEL il programma dei pagamenti è compatibile con i vincoli di finanza pubblica;

VISTO l'art.183 del T.U.E.L. Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

VISTO l'art. 79 dello statuto comunale;

ATTESTATA la regolarità tecnica del presente atto;

DETERMINA

per tutti i motivi illustrati nella premessa in narrativa che si intendono qui richiamati e riportati,

1. **DI PROCEDERE** all'acquisto del corso di prima formazione per quattro agenti locali del corpo di Polizia Locale, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b), del Codice dei contratti pubblici, dalla Fondazione SIPL (Scuola Interregionale di Polizia Locale) – Codice Fiscale e P. Iva 02658900366 – Via Busani n.14, 41122 Modena (MO), e-mail amministrazione@scuolapolizialocale.it, alle condizioni previste dal programma conservato agli atti dell'ufficio scrivente, che prevede il corrispettivo economico complessivo di € 1.000,00 (esenti IVA ai sensi dell'art. 10 del DPR 633/1972);

2. **IMPEGNARE** la spesa la spesa complessiva di € 1.000,00 al capitolo del bilancio e PEG 2025/2027, che presenta adeguata disponibilità, come da tabella sottostante:

IMPORTO	CAPITOLO	DESCRIZIONE CAPITOLO	CODICE PIANO FINANZIARIO 5 [^] LIVELLO	DESCRIZIONE PIANO FINANZIARIO 5 [^] LIVELLO	ANNO BILANCIO / PEG
1.000,00	10110230	PERSONALE E ORGANIZZAZIONE: FORMAZIONE DEL PERSONALE A DOMANDA INDIVIDUALE	U.1.03.02.04.004	Acquisto di servizi per formazione obbligatoria	2026

3. **DI COMUNICARE** l'adozione del presente atto a Fondazione SIPL ai sensi dell'art. 191 del T.U.E.L. Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

4. **DI DISPORRE** che il contratto sia stipulato nella forma della scheda di adesione;

5. **DI DARE ATTO CHE:**

- le prestazioni di cui al presente atto saranno rese e diverranno esigibili entro il 31/12/2026;
- l'impegno di spesa e i termini di liquidazione sopra indicati risultano compatibili con i relativi stanziamenti di bilancio di competenza e di cassa e con le regole di finanza pubblica;
- l'aggiudicatario è soggetto all'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, ai sensi e per gli effetti della Legge 136/2010 ed è pertanto tenuto a fornire tutti gli elementi identificativi richiesti dalla legge, con la specificazione che il mancato adempimento degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla citata legge è causa di risoluzione immediata del contratto;
- la produzione degli effetti giuridici del presente provvedimento è subordinata al verificarsi dell'apposizione del visto di regolarità contabile e dell'assolvimento delle eventuali forme contrattuali prescritte dal vigente regolamento per la disciplina dei contratti;
- la presente determinazione è relativa a una misura Misura non generazionale né potenzialmente tale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvata dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024;
- il responsabile del procedimento è individuabile nella persona del Dott. Carlo Bordi, titolare dell'incarico di elevata qualificazione per la S.O. Selezione, Organizzazione e Valorizzazione Risorse Umane, nominato con provvedimento del Dirigente del Settore Risorse Umane protocollo n. 256230 del 01/09/2026;
- la Dott.ssa Donatella Signifredi è stata nominata Dirigente del Settore Risorse Umane con Decreto del Sindaco DSINDACO 23/2026 protocollo n. 211578 del 07/07/2026;

6. **DI PUBBLICARE** infine i contenuti della presente determinazione nella sezione Amministrazione Trasparente – sottosezione Provvedimenti, in conformità a quanto previsto dall'art. 37 del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e successive modifiche ed integrazioni, anche ai fini degli obblighi di cui all'art. 1, comma 32, della Legge 6 novembre 2012, n. 190.

Il/La Responsabile
SIGNIFREDI DONATELLA

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.)

Elenco Allegati: