



Comune di Parma

SEGRETERIA GENERALE

DELIBERAZIONE CC-2026-87 DELLA SEDUTA DI CONSIGLIO COMUNALE DEL 28/09/2026

Oggetto: DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2027-2029 - ART. 170 D.LGS. 267/2000 - APPROVAZIONE - I.E.

L'anno 2026, questo giorno ventotto (28) del mese di settembre alle ore 15:05 in Parma, nella sala delle adunanze, convocato nei modi di legge, si è riunito in sessione straordinaria di 1^a convocazione, il Consiglio Comunale per deliberare sui punti iscritti all'ordine del giorno e fra essi il provvedimento di cui all'oggetto.

Con la presidenza dell'adunanza di Alinovi Michele, nella sua qualità di Presidente del Consiglio, che ne dirige i lavori e con la partecipazione del Segretario Generale del Comune, Dott.ssa Cruso Giuseppina, essendo legale il numero dei Consiglieri intervenuti, i lavori continuano.

Il Presidente del Consiglio, esaurita la discussione, dichiara l'apertura delle operazioni di voto.

Al momento della votazione dell'argomento risultano presenti n. 29 Consiglieri e precisamente:

ALINOVİ MICHELE	Presente
GUERRA MICHELE	Presente
AIELLO ANDREA	Assente
ARCIDIACONO MARCO ALFREDO	Presente
BETTATI ANDREA	Presente
BOCCHI PRIAMO	Presente
BOSCHINI MARCO	Presente
BRANDINI SERENA	Assente
CAMPANINI SANDRO MARIA	Presente
CANTONI STEFANO	Presente
CARPI FEDERICA	Presente
CARRILLO HEREDERO ALICIA MARIA	Presente
CHIASTRA VIRGINIA	Presente
CONFORTI CATERINA	Presente
CORSARO GABRIELLA	Presente
COSTI DARIO	Assente
GIOVANNACCI SABA	Presente

GUATELLI GIULIO	Presente
LAZZERONI DAVIDE	Presente
MARSICO MANUEL	Presente
NOUVENNE ANTONIO	Presente
OLUBOYO VICTORIA INIOLUWA	Presente
OSIO MARCO	Presente
OTTOLINI ENRICO	Presente
PALLINI FABRIZIO	Presente
PINTO ORONZO	Presente
PIZZIGALLI SEBASTIANO	Presente
SELETTI INES	Presente
TAZZI ALESSANDRA	Presente
TORREGGIANI FRANCO	Presente
TRAMUTA GIUSEPPE	Presente
UBALDI MARIA FEDERICA	Presente
VIGNALI PIETRO	Assente

Risultano inoltre presenti, senza diritto di voto, gli Assessori Aimi Beatrice, Bonetti Caterina, Borghi Gianluca, Brianti Ettore, Bosi Marco, De Vanna Francesco, Lavagetto Lorenzo, Vernizzi Chiara.

Fungono da scrutatori i Consiglieri: Cantoni Stefano, Tazzi Alessandra.

Uditi gli interventi dei Consiglieri risultanti dal file audio conservato presso la Segreteria Generale, con n. 20 voti favorevoli, n. 9 voti contrari (Bettati Andrea, Bocchi Priamo, Chiastra Virginia, Osio Marco, Ottolini Enrico, Pallini Fabrizio, Seletti Ines, Tramuta Giuseppe, Ubaldi Maria Federica) e n. 0 voti astenuti su n. 29 Consiglieri presenti e votanti il Consiglio Comunale approva la proposta di provvedimento che segue (deliberazione n. CC-2026-87) e reca l'oggetto sopra esplicitato.

Quindi con separata votazione con n. 23 voti favorevoli, n. 6 voti contrari (Bocchi Priamo, Chiastra Virginia, Osio Marco, Pallini Fabrizio, Seletti Ines, Tramuta Giuseppe) e n. 0 voti astenuti su n. 29 Consiglieri presenti e votanti il Consiglio Comunale dichiara l'immediata eseguibilità del presente provvedimento ai sensi delle vigenti disposizioni e proseguono i lavori.

Comune di Parma

Proposta n. 4691 del 13/09/2026

OGGETTO: DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2027-2029 - ART. 170 D.LGS. 267/2000 - APPROVAZIONE - I.E.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Preso atto che:

- con deliberazione n. 47 del 15/09/2025, il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2026-2028 e, con successiva delibera consiliare n. 127 del 19/12/2025, sono stati approvati la Nota di aggiornamento al DUP 2026-2028 ed il Bilancio di previsione Finanziario relativo al triennio 2026-2028, per la competenza, e l'esercizio 2026, per la cassa;
- con atto n. 445 del 24/12/2025, la Giunta Comunale ha quindi approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2026-2028, assegnando in responsabilità ai dirigenti gli obiettivi di gestione e le risorse umane, strumentali e finanziarie;

Richiamate inoltre:

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 47 del 04/03/2026 con la quale è stato adottato il Piano Integrato Attività e Organizzazione Consolidato, PIAO, 2026-2028;
- le successive modifiche adottate con rispettive deliberazioni dei suddetti organi;

Premesso che:

il principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio (Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011 Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42), prevede, tra gli strumenti di pianificazione dell'ente, il documento unico di programmazione (DUP);

secondo quanto stabilito dal punto n. 8 del principio contabile sopra richiamato, il DUP:

- è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali;
- costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;
- descrive gli obiettivi e le strategie dell'amministrazione comunale e indica le misure economiche e finanziarie necessarie per la loro realizzazione;
- si compone di due sezioni: la sezione strategica (SeS) e la sezione operativa (SeO). La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione. La SeS individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma dell'amministrazione. La SeO ha carattere generale, contenuto programmatico e costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella SeS del DUP. In particolare, la SeO contiene la

programmazione operativa dell'ente. Il contenuto della SeO, predisposto in base alle previsioni ed agli obiettivi fissati nella SeS, costituisce guida e vincolo ai processi di redazione dei documenti contabili di previsione dell'ente.

Richiamati:

- l'art. 151 del Testo Unico Enti Locali (TUEL), D.Lgs. 267/2000, il quale prevede che gli enti locali debbano ispirare la propria gestione al principio della programmazione e che le previsioni del bilancio siano elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati;
- l'art. 170 "Documento unico di programmazione" del TUEL, D.lgs. 267/2000, che nel rimandare al già citato principio contabile, qualifica il DUP come atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione;
- l'art. 174, comma 1, del TUEL, D.Lgs. 267/2000, che dispone che lo schema di bilancio di previsione finanziario e il documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati entro il 15 novembre di ogni anno;
- il D.Lgs. n. 118/2011, ed in particolare l'allegato 4/1 di cui sopra, il quale, tra l'altro, al punto 8 definisce il contenuto del DUP;

Considerato quanto previsto dall' allegato I.5 "Elementi per la programmazione dei lavori e dei servizi. Schemi tipo" al D.Lgs. 36/2023 (codice dei contratti pubblici) in particolare agli articoli nr. 5 e nr. 7 sulle modalità di redazione, approvazione, aggiornamento e modifica rispettivamente del programma triennale dei lavori pubblici e del programma triennale degli acquisti di forniture e servizi;

Richiamate:

- la deliberazione di Consiglio comunale n. 27 del 26/01/2026 con la quale sono stati aggiornati il piano delle Opere Pubbliche 2026/2028 e il Programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2026/2028;
- la deliberazione di Consiglio comunale n. 32 del 23/02/2026 con la quale è stato aggiornato il piano delle Opere Pubbliche 2026/2028;
- la deliberazione di Consiglio comunale n. 39 del 30/30/2026 con la quale sono stati aggiornati il piano delle Opere Pubbliche 2026/2028 e il Programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2026/2028;
- la deliberazione di Consiglio comunale n. 72 del 13/07/2026 con la quale è stato assestato il bilancio 2026/2028 e controllata la salvaguardia degli equilibri di bilancio, oltre che aggiornare il piano delle Opere Pubbliche 2026/2028 e il Programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2026/2028;

Dato atto che:

- è stato avviato il percorso di definizione del bilancio 2027-2029;
- il DUP 2027-2029 allegato A) alla presente deliberazione e i relativi allegati:
 - Allegato A.1 Obiettivi Strategici;
 - Allegato A.2 Obiettivi Operativi;
 - Allegato A.3 Elenco Opere di urbanizzazione a scomputo;
 - Allegato A.4 Programma triennale dei lavori pubblici;
 - Allegato A.5 Programma triennale degli acquisti di beni e servizi;

è stato definito tenendo conto del contesto normativo vigente e delle risorse finanziarie, strumentali e umane disponibili;

Considerato che il DUP 2027-2029 di cui all'allegato "A" è stato approvato dalla Giunta Comunale con delibera n. 220 in data 29/07/2026;

Preso atto che:

- il DUP 2027-2029 in approvazione sarà successivamente aggiornato, in modo da adeguarlo all'evoluzione normativa e di contesto;
- la sezione strategica (SeS) del DUP 2027-2029 delinea il quadro di riferimento entro cui deve svolgersi l'attività dell'ente locale giacché la medesima sezione analizza, attraverso un "set" sintetico di indicatori e la loro rappresentazione in forma grafica, lo scenario nazionale ed internazionale, regionale e locale, inteso come descrizione del contesto socio-economico;
- con il provvedimento di aggiornamento verrà rivista la programmazione inserita nel presente Documento unico di programmazione, saranno rivisti i dati contabili rendendoli corrispondenti al quadro finanziario che sarà delineato nei prossimi mesi con il processo di definizione del bilancio 2027-2029 a dimostrazione della sostenibilità degli indirizzi strategici e operativi;
- la programmazione delle risorse finanziarie, da destinare ai fabbisogni di personale è determinata sulla base della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi. La programmazione di tali risorse finanziarie costituisce il presupposto necessario per la formulazione delle previsioni della spesa di personale del bilancio di previsione e per la predisposizione e l'approvazione del Piano triennale dei fabbisogni di personale nell'ambito della sezione Organizzazione e capitale umano del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) di cui all'art. 6 del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80;
- il DUP 2027-2029 include gli obiettivi per gli organismi partecipati inseriti nel gruppo amministrazione pubblica del comune di Parma;
- il DUP 2027-2029 include gli obiettivi da soddisfare attraverso le forme di partenariato pubblico-privato (D.Lgs. 36/2023);
- l'aggiornamento degli obiettivi strategici e operativi dell'ente è avvenuto sulla base degli indirizzi e delle priorità indicate dall'amministrazione, previo coinvolgimento della struttura organizzativa mediante specifica rendicontazione in relazione alla ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi;
- la verifica dello stato di attuazione dei programmi è allegata al presente atto (Allegato B), contenente anche lo stato di avanzamento dei progetti del Comune di Parma finanziati con fondi PNRR;

Ritenuto che il DUP 2027-2029 sia coerente con le linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare nel corso del mandato 2022-2027, presentate ed approvate con deliberazione di Consiglio Comunale nr. 66 del 27/09/2022;

Ritenuto, per le motivazioni sopra esposte, di approvare il documento unico di programmazione 2027-2029, allegato alla presente deliberazione (Allegato A) di cui costituisce parte integrante e sostanziale;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 170 del TUEL, il DUP 2027-2029 è stato presentato al Consiglio Comunale con nota prot. n. 29/07/2026.0232063.I per le conseguenti deliberazioni del Consiglio Comunale stesso.

Sentita la Commissione Consiliare competente;

Dato atto che il responsabile del procedimento complessivo relativo al DUP è il Dott. Gabriele Agnetti, nominato con provvedimento prot. gen. n. 01/09/2026.0256132.I dal Direttore Generale;

Visto il parere del Collegio dei Revisori dei Conti espresso ai sensi dell'articolo 239, comma 1, lettera b), Decreto Legislativo 18/8/2000, n. 267 nell'Allegato "C";

Dato atto che il Settore proponente ha identificato la presente deliberazione come misura non generazionale né potenzialmente tale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvate dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornate con Delibera n. 455 del 24/12/2025;

Acquisiti gli allegati pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnico-amministrativa e contabile dei Responsabili dei Servizi competenti, resi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del TUEL n. 267/2000;

Acquisito il parere di conformità di cui all'art. 62, comma 1, del vigente Statuto Comunale come in atti;

Ritenuto di adottare il presente atto e di renderlo immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 134 del Decreto legislativo n. 267/2000, stante l'urgenza di predisporre la nota di aggiornamento al DUP e il conseguente Bilancio di Previsione nelle scadenze stabilite dal TUEL;

DELIBERA

di richiamare le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

di approvare, per le motivazioni espresse in narrativa, il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2027-2029 allegato A) alla presente deliberazione e i relativi allegati:

- Allegato A.1 Obiettivi Strategici;
- Allegato A.2 Obiettivi Operativi;
- Allegato A.3 Elenco Opere di urbanizzazione a scomputo;
- Allegato A.4 Programma triennale dei lavori pubblici;
- Allegato A.5 Programma triennale degli acquisti di beni e servizi;

quale parte integrante, predisposto secondo i principi previsti dall'allegato n.4/1 del D.Lgs. 118/2011, in relazione alle linee programmatiche di mandato ed agli indirizzi programmatori vigenti forniti dall'amministrazione comunale, dando atto che tale documento costituisce atto di indirizzo politico-amministrativo a valenza generale e presupposto fondamentale e imprescindibile per l'approvazione del bilancio per il medesimo triennio;

di dare atto che con il Documento Unico di Programmazione 2027-2029, di cui al presente provvedimento sono altresì definite le risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di personale, determinate sulla base della spesa per il personale in servizio e nei limiti delle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente;

di approvare la verifica dello stato di attuazione dei programmi allegata al presente atto (Allegato B), contenente anche lo stato di avanzamento dei progetti del Comune di Parma finanziati con fondi PNRR;

di rinviare alla nota di aggiornamento, da presentare al Consiglio Comunale entro il 15 novembre, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, l'adeguamento del DUP 2027-2029 in coerenza con i documenti di programmazione finanziaria 2027-2029 che saranno predisposti entro il termine di legge;

di disporre la pubblicazione del documento unico di programmazione 2027-2029 sul sito del comune di Parma nella sezione "Amministrazione trasparente" a cura della struttura responsabile, come individuata nel PIAO vigente;

di dare atto:

che il responsabile del procedimento complessivo relativo al DUP è il Dott. Gabriele Agnetti, nominato con provvedimento prot. gen. n. 01/09/2026.0256132.I dal Direttore Generale;

la presente deliberazione è relativa a una misura non generazionale né potenzialmente tale secondo quanto previsto dalle linee guida sulla Valutazione di Impatto Generazionale approvate dalla Giunta Comunale con delibera n. 16 del 17/01/2024 e aggiornate con Delibera n. 455 del 24/12/2025;

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U. n. 267 del 18.08.2000, stante l'urgenza di predisporre la Nota di aggiornamento al DUP e il conseguente schema di delibera del bilancio di previsione finanziario nelle scadenze stabilite dal TUEL;

DELIBERAZIONE N. 87 DEL 28/09/2026

Il presente verbale viene letto, approvato, sottoscritto digitalmente e trasmesso per la pubblicazione all'Albo Pretorio on line all'indirizzo www.comune.parma.it.

IL SEGRETARIO GENERALE
Cruso

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
Alinovi

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs. n 82/2005 e s.m.i.)

Elenco allegati:

1. Parere dei revisori DUP 2027-2029

Nome file: parere 38 del 18092026 DUP_signed-signed_signed.pdf

Hash:

AA92870FA3BA6183CC7071CAB1BF4C3D880C4C3B2F4DC294FA1FECB96E531C6970B
DDEDFE763BB127AF50A42C2767C0E7118E80C73EA4169A29FB35660D94B3C

2. Allegato B - STATO ATTUAZIONE PROGRAMMI

Nome file: Allegato B - STATO ATTUAZIONE PROGRAMMI.pdf

3. Allegato A.5 Programma triennale degli acquisti di beni e servizi

Nome file: Allegato A.5 Programma triennale degli acquisti di beni e servizi.p7m

Hash:

B15F4F289C96B16DDA31379FB3585FEE2611CF1D34A94C77D1E30E76FCF40E1BFB6E4
675FDE4A7F5F88565C3C60994F499442B50BB4989970277C82C0395376B

4. Allegato A.4 Programma triennale dei lavori pubblici

Nome file: Allegato A.4 Programma triennale dei lavori pubblici.p7m

Hash:

36BE901978C258BE72BC78B9522A51B01234ACFC0167ABFEB102D0514C119012F1179
3D9A6E32CDECD A389647B84F75313E7F3FF4BF65AFB696BBE3620E14D18

5. Allegato A.3 Elenco Opere di urbanizzazione a scomputo

Nome file: Allegato A.3 Elenco Opere di urbanizzazione a scomputo.pdf

6. Allegato A.2 Obiettivi Operativi

Nome file: Allegato A.2 Obiettivi Operativi.pdf

7. Allegato A.1 Obiettivi Strategici

Nome file: Allegato A.1 Obiettivi Strategici.pdf

8. Allegato A - DUP 2027-2029

Nome file: Allegato A - DUP 2027-2029.pdf